

**Stellungnahme der Arbeitsgemeinschaft der Spitzenverbände
der Freien Wohlfahrtspflege des Landes Nordrhein-Westfalen**

zum Entwurf des

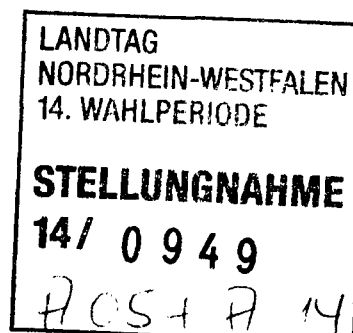
**Gesetzes zur Änderung des Landesmediengesetzes
Nordrhein-Westfalen (LMG NRW) – 12. Rundfunkänderungsgesetz
(Drucksache 14/3447)**

Die Arbeitsgemeinschaft der Spitzenverbände der Freien Wohlfahrtspflege in NRW hat sich frühzeitig in die Diskussion um die geplanten Veränderungen beim Bürgerfunk in Nordrhein-Westfalen eingeschaltet und zu Beginn des Jahres 2006 ein Positionspapier erarbeitet, welches wir dieser Stellungnahme zur Kenntnisnahme beifügen.

Zu dem jetzt vorliegenden Gesetzentwurf zur Änderung des Landesmediengesetzes nimmt unsere Arbeitsgemeinschaft wie folgt Stellung:

Grundsätzliche Anmerkungen:

- Der „Offene Kanal“ im lokalen Hörfunk bietet bislang sozialen Initiativen, gemeinnützigen Diensten und Einrichtungen sowie Selbsthilfegruppen die Möglichkeit, sich mit ihren Themen in die lokale / regionale Öffentlichkeit einzubringen und auf diese Weise die Menschen in den jeweiligen Verbreitungsgebieten zu erreichen.
- Gleichzeitig vermittelt die Produktion von Beiträgen für den Bürgerfunk die notwendige Medienkompetenz – generationenübergreifend und über verschiedene kulturelle Identitäten hinweg.
- Die Bürgermedien leisten damit einen wichtigen Beitrag für die gesellschaftliche Teilhabe, für Bildung und sozialen Zusammenhalt in NRW.
- Der vorliegende Gesetzentwurf zur Änderung des Landesmediengesetzes (Drucksache 14/3447) erhebt den Anspruch, die Medienlandschaft in NRW weiter zu entwickeln. Die vorgesehenen Gesetzesänderungen werden nach Auffassung der Freien Wohlfahrtspflege diesem Anspruch jedoch nur teilweise gerecht.



Zu einzelnen Aspekten des Gesetzentwurfs:

Hierzu gibt die Landesarbeitsgemeinschaft der Freien Wohlfahrtspflege folgendes zu bedenken:

1. Hinsichtlich der gesellschaftlichen Teilhabemöglichkeiten sind insbesondere die beabsichtigten Regelungen zur Sendezeit des Bürgerfunks (landeseinheitlich werktags zwischen 21 Uhr und 22 Uhr) und zum Sendevolumen (höchstens 60 Minuten) eindeutig kontraproduktiv.
2. Eine landeseinheitliche späte Sendezeit des Bürgerfunks mit fehlender direkter Anbindung an das lokale Programm schadet der lokalen Identität. Ein solches Vorhaben ist allenfalls aus ökonomischen Interessen begründbar. Nach den vorliegenden Reichweitenuntersuchungen ist jedoch kein Zusammenhang zwischen der Sendezeit des Bürgerfunks und dem wirtschaftlichen Erfolg eines Lokalsenders erkennbar.
3. Ausdrücklich begrüßt wird die Absicht, den Bürgerfunk mit einem eigenen Funktionsauftrag auszustatten. Wir teilen hierzu jedoch auch die Auffassung der Landesanstalt für Medien, dass die Ergänzung des lokalen Informationsangebotes sowie der Beitrag zur gesellschaftlichen Meinungsbildung nur dann umgesetzt werden kann, wenn der Bürgerfunk zu Hörer-relevanten Sendezeiten ausgestrahlt wird.
4. Die in der Begründung des Gesetzentwurfes aufgeführte Auffassung, dass im Bürgerfunk der Gedanke der Partizipation heute – angesichts der technischen Entwicklungen und der damit verbundenen Teilhabe- und Kommunikationsmöglichkeiten – zurücktreten kann, können wir insbesondere aus Sicht von Menschen mit körperlichen und geistigen Behinderungen sowie mit sozialen Benachteiligungen nicht teilen.
5. Begrüßenswert dagegen ist die Absicht, die Kriterien von Medienkompetenzförderung sowie Aus- und Weiterbildung im Landesmediengesetz zu betonen. Das allerdings mit einem ausschließlichen Fokus auf Schulprojekte vornehmen zu wollen, ist aus Sicht der Freien Wohlfahrtspflege eine unnötige Eingrenzung. Die Förderung der Medienkompetenz muss allen Generationen und gesellschaftlichen Gruppen zuteil werden können.
6. Wir teilen auch die Auffassung, dass gelungener Bürgerfunk gute strukturelle Rahmenbedingungen voraussetzt. Wir hoffen zudem, dass es in der Entwicklung und Umsetzung von entsprechenden Fördersatzungen durch die Landesanstalt für Medien gelingen kann, diese Bedingungen herzustellen oder zu sichern.
7. Wir erinnern daran, dass Dienste und Einrichtungen der Freien Wohlfahrtspflege sowie der Kirchen an der Trägerschaft von anerkannten Radiowerkstätten beteiligt sind. Wenngleich die bisherige Produktionshilfeverpflichtung durch die Veranstaltergemeinschaften nur unzureichend und regional unterschiedlich realisiert wird, ist ihr beabsichtigter Wegfall ein weiterer Einschnitt in die ohnehin geringen Finanzierungsbausteine der anerkannten Radiowerkstätten.
8. Zu den strukturellen Bedingungen gehört auch die rechtliche Stellung des Bürgerfunks. In der bisher gültigen Fassung des Landesmediengesetzes muss die Veranstaltergemeinschaft die Programmbeiträge des Bürgerfunks verbindlich in ihr Programmschema einbeziehen.

Im jetzigen Gesetzentwurf wird das zu einer „Soll-Bestimmung“ für Beiträge von täglich „höchstens“ 60 Minuten, die in das Programm der Veranstaltergemeinschaft einbezogen werden sollen. Mit der Novellierung geht daher aus Sicht der Freien Wohlfahrtspflege NRW eine rechtliche Schwächung des Bürgerfunks einher. Das wird nach unserer Auffassung dazu führen, dass sich die Umsetzung dieses Auftrags in Abhängigkeit von Veranstaltergemeinschaft und (Chef-) Redaktion im Lande unterschiedlich entwickeln wird.

Das Gleiche gilt für das ambitionierte Vorhaben des Gesetzgebers, die Schulprojekte nur dann besonders zu fördern, wenn sie im Einvernehmen mit der Veranstaltergemeinschaft entstehen. Die Freie Wohlfahrtspflege NRW sieht dagegen in einem Kooperationsmodell „auf gleicher Augenhöhe“ die inhaltlichen Ziele des Gesetzgebers eher erreichbar.

9. Die weitere Qualitätsverbesserung der Produktionen für den Bürgerfunk ist ein gemeinsames Anliegen aller Beteiligten. Der Wegfall der sogenannten „Minutenförderung“ kann hierzu ein Beitrag sein. Es ist jedoch notwendig, bei der künftigen Fördersystematik fließende Übergänge zu ermöglichen, um bestehende und bewährte Strukturen erhalten und / oder neu ausrichten zu können. Ein eigener Funktionsauftrag für anerkannte Radiowerkstätten würde ebenfalls Rechtssicherheit für die Infrastruktur herstellen.
10. In der Absicht, eine Qualitätsverbesserung im Bürgerfunk zu erreichen, sollten keine unnötigen neuen Zugangshürden aufgebaut werden. Die grundsätzliche Verpflichtung für die produzierenden Gruppen, eine Qualifizierungsmaßnahme absolviert haben zu müssen, sollte mit Blick auf besondere Zielgruppen und Anlässe (Kinder, Menschen mit Behinderungen, Seniorengruppen, punktuelle Produktionen sozialer Dienste und Einrichtungen) nach unserer Ansicht noch einmal überdacht werden. Eine ersatzweise Verpflichtung auf die Begleitung durch eine anerkannte Radiowerkstatt wäre dagegen eine sinnvolle Ergänzung zur beabsichtigten Qualifizierungsverpflichtung.
11. Deutschsprachige Beiträge sind auch im Bürgerfunk ein wichtiger Faktor, um die Integration von Migrantinnen und Migranten zu fördern. Das Verbot muttersprachlicher Elemente in den Sendebiträgen wird jedoch der kulturellen Identität Nordrhein-Westfalens nicht gerecht und schließt Menschen mit Migrationshintergrund aus der öffentlichen Meinungsbildung aus. Hier sollte das Gesetz seine integrativen Absichten differenziert darstellen.
12. Die Begrenzung des Bürgerfunks auf die lokale Berichterstattung ist eine entbehrliche Einschränkung bürgerschaftlicher Vielfalt. Insbesondere die Berichterstattung über soziale Themen kann auch überregionale Bezugspunkte haben, die zur Meinungsbildung beitragen.
Beiträge von Kindern und Jugendlichen mit ihren medienpädagogischen Implikationen sollten ebenfalls in ihrer Themenauswahl nicht eingeschränkt werden.

Wir hoffen, dass diese Anmerkungen bei der weiteren parlamentarischen Beratung des Landesmediengesetzes berücksichtigt werden können.

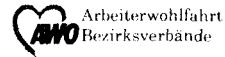
Wir erinnern auch an die im Koalitionsvertrag formulierte Absicht der NRW - Regierungsparteien, für den Bürgerfunk mit den Beteiligten ein neues Konzept zu entwickeln.

In diesem Sinne ist auch die Freie Wohlfahrtspflege weiterhin bereit, sich konstruktiv in die Konzeptentwicklung einzubringen und steht für weitere Beratungen gern zur Verfügung.

Düsseldorf, im März 2007

Anlage

Arbeitsgemeinschaft der Spitzenverbände
der Freien Wohlfahrtspflege
des Landes Nordrhein-Westfalen



Arbeiterwohlfahrt
Bezirksverbände



Deutsches Rotes Kreuz
Landesverbände



Diözesan-
Caritasverbände



Diakonische Werke
Landesverbände



Deutscher
Paritätischer
Wohlfahrtsverband
Landesverband



Jüdische
Kultusgemeinden
Landesverbände

An den
Verteiler
Positionspapier Bürgerfunk

Der Vorsitzende

Lenastraße 41
40470 Düsseldorf

Telefon: 0211/6398-410
Telefax: 0211/6398-317
E-Mail: lag@dw-rheinland.de

Datum: 9. Januar 2006

Der Bürgerfunk in Nordrhein-Westfalen bietet große Chancen für gesellschaftliche Teilhabe und sozialen Zusammenhalt

Sehr geehrte Damen und Herren,

mit großer Sorge verfolgt die Arbeitsgemeinschaft der Spitzenverbände der Freien Wohlfahrtspflege NRW die Diskussionen um geplante Veränderungen beim Bürgerfunk in Nordrhein-Westfalen.

Arbeiterwohlfahrt, Caritas, Paritätischer Wohlfahrtsverband, Deutsches Rotes Kreuz, Diakonie und Jüdische Kultusgemeinden in NRW erwarten von der Landesregierung der Landesanstalt für Medien sowie von den örtlichen Veranstaltergemeinschaften

- **die Rahmenbedingungen für den Bürgerfunk in NRW zu verbessern,**
- **attraktive Sendezeiten in den lokalen Rundfunksendern zu ermöglichen**
- **und weitere Maßnahmen zur Qualitätssicherung zu fördern.**

Nach der Koalitionsvereinbarung beabsichtigt die Landesregierung in NRW Veränderungen in der Struktur der Bürgermedien herbeizuführen:

„Der Bürgerfunk hat sich in seiner jetzigen Form überwiegend nicht bewährt. Wir werden zusammen mit den Beteiligten ein neues Konzept entwickeln.“ (Kap. 1., Abschnitt „Medien“ der Koalitionsvereinbarung vom 16.6.2005)

Die Chefredakteure des lokalen Rundfunks und der Verband lokaler Rundfunk (Zusammenschluss der Veranstaltergemeinschaften in NRW) bemühen sich seit der Verabschiedung der Koalitionsvereinbarung, diese Absicht für eine erneute Verschlechterung der Produktions- und Sendebedingungen des Bürgerfunks zu nutzen. Hierzu gehören u.a.

- Verlagerung der Sendezeiten in die späten Abendstunden
- Ablehnung von muttersprachlichen Beiträgen von Gruppen mit Migrationshintergrund
- Beschränkung der Gestaltungsfreiheit von Bürgerfunkbeiträgen auf das Sende- und Musikformat aller Lokalstationen

Die Wohlfahrtsverbände in NRW

wenden sich entschieden gegen diese Bestrebungen und stellen fest:

1. Der Bürgerfunk im lokalen Rundfunk ist konstitutiver Bestandteil der Mediengesetzgebung in Nordrhein-Westfalen und damit **Ausdruck gesellschaftlicher Teilhabe** aller Bürgerinnen und Bürger an der Medienentwicklung in NRW.
2. Der Bürgerfunk ist Teil der Erfolgsgeschichte des NRW-Lokalfunks, weil er wesentlich dazu beiträgt, den **Programmauftrag** der lokalen Rundfunkstationen zu erfüllen. Er sichert **publizistische Meinungsvielfalt**, Information, Bildung, Beratung und Unterhaltung in der lokalen Berichterstattung.
3. Im Bürgerfunk **engagieren sich ehrenamtlich Menschen**, die sich mit ihrer sozialen Herkunft, ihrer kulturellen Identität und ihrer Lebenserfahrung aktiv am lokalen Geschehen beteiligen. Dieses Engagement ist Zeichen einer **lebendigen Bürgergesellschaft**. Es dient dem gesellschaftlichen Zusammenhalt und fördert die lokale Kultur.
4. Durch die Produktion von eigenen Beiträgen im Bürgerfunk wird die **Medienkompetenz** generationenübergreifend gefördert. Projekte mit Kindern und Jugendlichen sowie mit der älteren Generation sind wichtige Elemente für die Medien- und Wissensgesellschaft der Zukunft.
5. Für jährlich mehr als 500 Schülerinnen und Schüler sowie Studierende bietet der Bürgerfunk in Form von Praktika berufliche Orientierung und persönliche Qualifizierung. Er ist damit ein wichtiges Element für die **Ausbildung junger Menschen** in Nordrhein-Westfalen.
6. Viele der rund 2.000 Produktionsgruppen im Bürgerfunk beteiligen sich aktiv an der qualitativen Weiterentwicklung ihrer Beiträge. Sie werden dabei unterstützt von anerkannten Bürgerfunk-Produktionsstätten. Neben Kirchen, Volkshochschulen und Gewerkschaften sind hieran auch vielfach die örtlichen Verbände der Freien Wohlfahrtspflege und ihre Mitglieder beteiligt. Diese Arbeit trägt zur **Qualitätsentwicklung** und damit zu einer weiteren Steigerung der **Hörerakzeptanz des Lokalfunks** in NRW bei.
7. Für die Dienste und Einrichtungen der Freien Wohlfahrtspflege sowie für soziale Initiativen, Vereine, Verbände und Selbsthilfegruppen ist der Bürgerfunk ein wichtiges **Instrument der Öffentlichkeitsarbeit**. Über den lokalen Rundfunk können betroffene Menschen erreicht und über soziale Dienstleistungen informiert werden. Der „Offene Kanal“ im lokalen Rundfunk bietet gleichzeitig die Möglichkeit, die **Interessen von sozial Benachteiligten** öffentlich zu artikulieren.

Die Arbeitsgemeinschaft der Spitzenverbände der Freien Wohlfahrtspflege in Nordrhein-Westfalen ist bereit, sich weiterhin aktiv in die Beratungen um die Weiterentwicklung des Bürgerfunks einzubringen.

Dieses Schreiben erhalten folgende Adressaten:

- NRW-Staatskanzlei
- Landtagsfraktionen
- Landesanstalt für Medien (LfM)
- Mitglieder der Landsmedienkommission
- Vorstand und Geschäftsführung des Verbandes Lokaler Rundfunk NRW (VLR)
- Örtliche Veranstaltergemeinschaften
- Vertreterinnen und Vertreter der Freien Wohlfahrtspflege in den Gremien des lokalen Rundfunks.

Mit freundlichen Grüßen



Vorsitzender